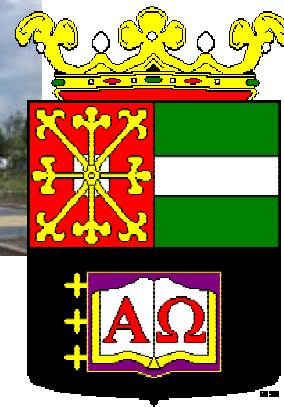


OOSTFLAKKEE

RAADSPROGRAMMA 2006-2010



Sterk en Sociaal voor elkaar

Oostflakkee, 13 april 2006

Voorwoord

In de vergadering van 13 april 2006 heeft de gemeenteraad van Oostflakkee het raadsprogramma 2006 – 2010 vastgesteld. Een raadsprogramma geeft de speerpunten van beleid aan voor de periode dat een raad zitting heeft, in dit geval dus tot 2010. De thema's die door de raad in het raadsprogramma zijn benoemd bepalen de programma's van de begroting, die daarbij worden voorzien van speerpunten en missies.

Dit raadsprogramma op hoofdlijnen vormt het kader waarbinnen de gemeenteraad zijn beleid wil bepalen en controlerend zal optreden richting het college van burgemeester en wethouders. Daarmee is het raadsprogramma, in dit dualistisch tijdperk, een instrument van de hele raad en niet alleen van de coalitie. De raad stelt de kaders vast in dit programma en formuleert de opdrachten aan het college.

Er is voor gekozen het programma op hoofdlijnen te beschrijven, vanuit het streven waar mogelijk in de raad een open discussie te voeren over de feitelijke invulling van de beleidsaspecten. Het raadsprogramma 2006 – 2010 bestaat uit tien hoofdthema's. Het programma is niet uitputtend of volledig. De komende jaren zullen als gevolg van voortschrijdend inzicht, veranderende wetgeving of onvoorziene ontwikkelingen ook andere zaken om aandacht vragen.

Vaststaat dat de komende periode opnieuw volop kansen en uitdagingen zal bieden, waardoor samen met de burgers, in goede samenwerking met college en het ambtelijk apparaat, veel goeds voor de samenleving in Oostflakkee tot stand zal kunnen komen.

Inhoudsopgave :

- 0. Algemeen Bestuur**
- 1. Openbare Orde en Veiligheid**
- 2. Verkeer en Vervoer**
- 3. Economische Zaken en Landbouw**
- 4. Onderwijs**
- 5. Sport, cultuur en recreatie**
- 6. Sociale Voorzieningen en Maatschappelijke Dienstverlening**
- 7. Volksgezondheid en Milieu**
- 8. Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting**
- 9. Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen**

0. Algemeen Bestuur

Het hoofddoel voor de komende vier jaar is om de gemeentepolitiek dichter bij de burger te krijgen. De vorige periode is daar een start mee gemaakt, geholpen door de invoering van het dualisme. Dit is nog onvoldoende gelukt. Zonder de verantwoordelijkheid van de inwoners te willen onderschatten, vinden we toch dat het belangrijkste initiatief hiervoor bij de vertegenwoordigers van de gemeente zelf ligt. De burgemeester, wethouders en raadsleden moeten meer en bewuster de dialoog zoeken. Onze inwoners moeten sneller en effectiever geïnformeerd worden over alle ontwikkelingen die hen aangaan. De middelen die wij in willen zetten om dit doel te bereiken zijn:

- Ontwikkelen van een visie Oostflakkee 2025
- Het vernieuwen van de communicatienota met als uitgangspunt een sterke verbetering in communicatie tot stand brengen tussen burgers en gemeente.
- Een onafhankelijke gemeente Oostflakkee zonder herindeling
- Visie ontwikkelen op samenwerking in de regio, provincie en ISGO
- Helder beleid rondom inspraak ontwikkelen:
 - belanghebbenden moeten vroegtijdig d.m.v. een soort burgerraad hun inbreng kunnen hebben in projecten.
 - bij signalering van problemen worden burgers uitgenodigd om samen met raadsleden of college te zoeken naar een oplossing.
- Evaluatie dualisme en werken aan gewenste aanpassingen
- Voortzetten burgeravonden, 2 per raadsperiode per kern
- Een goed uitgeruste lokale rekenkamercommissie met voldoende middelen
- In de gemeentelijke organisatie moet een opzet voor projectorganisatie gemaakt worden door/met aanpassing van de werkmethoden.
- Een gedragscode en ambtseed voor ambtenaren

1. Openbare Orde en Veiligheid

Veel inwoners van Oostflakkee geven aan dat de veilige omgeving een belangrijke reden is om in deze gemeente te willen (blijven) wonen. Dat neemt niet weg dat openbare orde en veiligheid veel aandacht nodig hebben. Goeree Overflakkee, en dus ook Oostflakkee, heeft een erkend probleem als het gaat om alcohol- en drugsmisbruik. Hier willen we iets aan doen. Ook de bereikbaarheid van de HAP, de lange wachttijden op de ambulance en de ontwikkelingen bij de brandweer zijn onderwerpen waar onze inwoners zich zorgen over maken.

De punten waar wij ons de komende vier jaar in elk geval op willen gaan richten zijn:

- Integraal veiligheidsbeleid
- Het handhavingsbeleid evalueren en indien nodig aanpassen.
- In samenwerking met de regio de alarmerende situatie van de aanrijdtijden van de ambulancedienst onder de aandacht van verantwoordelijke overheden en zorgverzekeraars houden.
- Het vrijwilligerskorps van de brandweer moet ook bij professionele aansturing haar wensen kenbaar kunnen maken en gehoord worden in de organisatie.
- Waarborgen van de zondagsrust, geen openstelling van winkels op zondag.

2. Verkeer en Vervoer

De moderne burger wordt steeds mobieler. Mobiliteit is heel belangrijk om volwaardig deel te kunnen nemen aan onze maatschappij. Deze ontwikkeling heeft ook gevolgen voor de infrastructuur in Oostflakkee. Er zijn plaatsen met een groot tekort aan parkeerplaatsen, scholen en bedrijven zijn niet altijd goed bereikbaar en deelnemen aan het verkeer wordt minder veilig. Het aantal ongelukken in het verkeer is de laatste jaren toegenomen. Bewustwording van ons eigen (verkeers)gedrag speelt hierin een belangrijke rol. We verwachten dat de verkeersdrukte en het belang van mobiliteit alleen maar groter wordt.

We kunnen hierin regulerend optreden door:

- Alle kernen van Oostflakkee moeten bereikbaar blijven, ook zonder auto
- Invoering van Collectief Vraagafhankelijk Vervoer
- Weren van doorgaand vracht- en sluisverkeer uit woongebieden
- Aandacht voor verkeersafwikkeling en ontsluiting van dorpskernen bij nieuwe ontwikkelingen
- Helder beleid op gebied van verkeersveiligheid:
- Inventariseren waar verlichtingsproblemen een rol spelen bij de verkeersveiligheid en aanpassen
- Verkeersveiligheid fietsers bevorderen
- Blijvende aandacht voor de verkeersstromen van onze doorgaande wegen in combinatie met aanbevelingen richting Provincie/Rijkswaterstaat

3. Economische Zaken en Landbouw

De invloed die de gemeente kan uitoefenen op de economie is beperkt. Veel ontwikkelingen worden (inter)nationaal gestuurd. Helemaal machteloos zijn we echter niet. Als gemeentebestuur zijn we in staat de voorwaarden te scheppen die economische ontwikkelingen in Oostflakkee kunnen stimuleren. Op dit moment zien we te weinig werkgelegenheid voor onze beroepsbevolking in Oostflakkee. Deze lage werkgelegenheid binnen eigen gemeentegrenzen heeft een direct effect op het bouwen, wonen en leefbaarheid van onze kernen. Bij het stimuleren van werkgelegenheid zal de nadruk liggen op lichte industrie, dienstverlening en bijvoorbeeld agribusiness. Ontwikkelingen in rustige recreatie kunnen een positieve invloed op het toerisme uitoefenen. Ook die tak verdient onze aandacht.

Puntsgewijs zijn onze plannen:

- Stimuleren van de werkgelegenheid
- Met bedrijven uit alle kernen structurele communicatie versterken.
- Aandacht voor gevolgen van vestiging van bedrijven op natuur en omgeving (beeldkwaliteitplan)
- Goede klantgerichte toegang tot gemeentelijke diensten voor burger en ondernemer.
- Voorwaarden scheppen om de middenstand kansen te bieden in de kernen van onze dorpen.(subsidie kleine kernen)
- Betrekken van het bedrijfsleven bij opleidingstrajecten voor jongeren.
- Adviesfunctie van de gemeente op gebied van lokale werkgelegenheid versterken door economische zaken en maatschappelijke diensten samen te laten werken.
- Stimuleren van duurzame, diervriendelijke alternatieven in de agrarische sector en subsidiemogelijkheden hiervoor actief aanwenden.
- Stimuleren bloemrijke akkerranden rondom landbouwpercelen.
- Bedrijventerreinen zijn in de eerste plaats voor ondernemers en bedrijfsactiviteiten, wonen op een bedrijfsterrein moet ontmoedigd worden. Parkmanagement kan de veiligheid op de terreinen waarborgen.
- Aandacht voor de agrarische sector in combinatie met alternatieve inkomstenbronnen
- Recreatie versterken in Oostflakkee, ook voor de economie.

4. Onderwijs

Onze jeugd is belangrijk en onderwijs is belangrijk voor onze jeugd. De school hoort een veilige omgeving te zijn waar kinderen zich thuis voelen en zich kunnen ontwikkelen naar volwassenen die in staat zijn om een rol te spelen in de maatschappij. Als het niet goed gaat met een kind, hoort er een breed aanbod te zijn van zorg die het kind en de opvoeders kan ondersteunen.

Nationaal is er een belangrijke ontwikkeling te zien richting brede scholen en meer opvangmogelijkheden voor kinderen rondom het schoolterrein. Onze gemeente zal zich actief in moeten zetten om deze ontwikkelingen aan te kunnen.

Speerpunten voor de komende vier jaar zijn:

- Het onderwijs- en opleidingsaanbod zou op G.O. moeten worden verbreed voor leerlingen t/m 18 jaar zodat er meer kansen komen voor jongeren dichterbij huis
- Onderwijshuisvesting wordt structureel in de meerjarenbegroting opgenomen
- Iedere peuter moet in de eigen kern betaalbaar naar de peuterspeelzaal kunnen
- Speeltoestellen op schoolpleinen dienen jaarlijks gecontroleerd te worden op deugdelijkheid i.v.m. de veiligheid
- De gemeente stimuleert:
 - goede aansluiting tussen peuterspeelzaal en basisschool
 - projecten die de verkeersveiligheid van schooljeugd kunnen vergroten
 - campagnes ter voorkoming/bestrijding van pesten op school
 - projecten ter bevordering van signalering/preventie/voorlichting op gebied van kindermishandeling
 - kinderopvang als basisvoorziening en houdt bij toekomstige bouwplannen hier rekening mee binnen het accommodatiebeleid
 - buitenschoolse opvang gekoppeld aan basisscholen en zal alert zijn op subsidiemogelijkheden zodat hier vorm aan gegeven kan worden
- Regelmatig schoolverzuim kan leiden tot vroegtijdig schoolverlaten. Jeugdwerkloosheid en ongeschooldheid kunnen het gevolg zijn. Er moet een actief schoolverzuimbeleid gevoerd worden met inzet van de leerplichtambtenaar en de scholen
- Iedereen krijgt goede voorlichting over ons (basis)scholenaanbod en indien nodig, hulp bij de inschrijving.

5. Sport, Cultuur en Recreatie

In de economische visie moet ruimte worden gemaakt voor een recreatievisie zodat we in Oostflakkee kunnen komen tot een plan waarin de recreatie een nieuwe impuls krijgt.

Belangrijk voor toeristen, dagrecreanten, maar ook voor onze eigen bewoners. Dit moet natuurlijk wel passen bij Oostflakkee. Rust, ruimte en dynamiek zijn steekwoorden.

Wij denken bij recreatie aan:

- Het natuur- en cultuurlandschap van Oostflakkee in kaart brengen
 - Cultureel erfgoed zoveel mogelijk behouden (de restanten van de vestingwerken van Ooltgensplaat d.m.v. wandelroute aantrekkelijk onder de aandacht brengen)
 - Meewerken aan de mogelijkheid een golfbaan aan te leggen
 - Aanleg educatieve (kinder)boerderij mogelijk maken (agrotourisme)
 - Landgoedontwikkeling
 - Ruit-, fiets en wandelpaden aanleggen en routes uitschrijven.
 - Sportvissen (vissteiger/trailerhelling), kano- en andere sportmogelijkheden stimuleren
 - Samenwerkingsorganisatie opzetten waarin VVV, horeca, waterschap, watersportverenigingen participeren, vorm geven en gezamenlijk optrekken om naamsbekendheid van ons gebied/omgeving te vergroten.
 - Blijvende aandacht voor de waterkwaliteit van de Krammer/Volkerak en het Haringvliet bij de verantwoordelijke instanties.
 - Het opknappen/aantrekkelijker maken van de Kaai in Oude-Tonge, Den Bommel en Ooltgensplaat.
 - Evenementenontwikkeling
-
- De speelvoorzieningen in de wijken zijn in overeenstemming met de leeftijdsopbouw.
 - De gemeente stimuleert zelfbeheer van sportverenigingen.
 - De gemeente stimuleert amateursportverenigingen en ziet er op toe dat de lasten voor deze verenigingen (veld/accommodatie) niet buitensporig hoog worden.
 - De gemeente stimuleert (gratis) sportkennismakingsprogramma's voor de jeugd in samenwerking met de scholen
 - De gemeente subsidieert sport/bewegingsprogramma's en handhaaft de gymlokalen in alle kernen.
 - In overleg met de SWO en de jongerenwerkers zullen vooral activiteiten voor jongeren uitgebreid dienen te worden.
 - Initiatieven vanuit jongeren stimuleren, informatie verstrekken, meedenken en waar mogelijk ondersteunen.
 - De gemeente zorgt in overleg met het bibliotheekbestuur voor goede bibliotheekvoorzieningen.
 - Streekherkenbare culturele programma's verdienen onze ondersteuning. Evenals culturele activiteiten in het kader van het Actieprogramma Cultuurbereik voor Goeree-Overflakkee
 - In gebouwen van de gemeente hangen of staan bij voorkeur kunstwerken van lokale kunstenaars
 - Watersportverenigingen een grotere verantwoordelijkheid geven voor ontwikkeling van de jachthaven

6. Sociale Voorzieningen en Maatschappelijke Dienstverlening

Veel mensen hebben moeite om financieel rond te komen. Ook in Oostflakkee. Als gemeente zien we een taak weggelegd om burgers te ondersteunen en te helpen hun weg te vinden binnen de mogelijkheden die er zijn.

Dat zou kunnen door invoering van de volgende punten:

- Afspraken met woningbouwcorporaties en energieleveranciers om betalingsachterstanden te signaleren en huisuitzetting/afsluiting te voorkomen.
 - Laagdrempelige toegang tot de schuldhulpverlening met aandacht voor de psychologische kant van schulden.
 - Cursus budgetbeheer als onderdeel van schuldhulpverlening
 - Goede laagdrempelige voorlichting over kwijtschelding/vermindering van diverse gemeentelijke belastingen en heldere procedures.
 - Eilandelijke collectieve ziektekostenverzekering voor mensen met een laag inkomen
 - Gerichte voorlichting over (voorkomen van) schulden bij jongeren door GGD
-
- De WMO biedt vooral kansen voor de gemeente en de inwoners. Een zorgvuldig afgewogen invoering is daarvoor noodzakelijk
 - Stimuleren van een goed functionerende sociale werkvoorziening Binnenhof
 - Werkervaringsplaatsen stimuleren bij bedrijven i.s.m. scholen. De gemeente heeft hierin zelf een voorbeeldfunctie
 - De nieuwe jongerenontmoetingsplaats in Oude-Tonge wordt geëvalueerd. Daarna worden mogelijke initiatieven serieus bekeken en zo mogelijk ondersteund
 - Reïntegratie in het kader van de Wet Werk en Bijstand moet plaatsvinden door een individuele aanpak die bij de persoon past. Lange-termijn oplossingen zoals bijscholing hebben de voorkeur, maar het “work-first”principe kan een goede manier zijn om met name jongeren op de arbeidsmarkt te houden
 - Modernisering van de exploitatie van de gemeenschapsgebouwen in onze dorpskernen waarbij de doelstelling blijft: in elke kern een betaalbare voorziening
 - Uitvoeren nota Accommodatiebeleid

7. Volksgezondheid en Milieu

Vooraf op landelijk niveau zijn er veel ontwikkelingen die invloed hebben op de inwoners van Oostflakkee. Het nieuwe zorgstelsel is daar een voorbeeld van. Het is niet eenvoudig daar vanaf een gemeentelijk niveau veel invloed op uit te oefenen. Toch vinden wij het belangrijk goed in de gaten te houden dat er geen onveilige situaties voor de inwoners ontstaan.

Ook het milieu verdient onze aandacht en wij vinden het belangrijk dat de gemeente een voorbeeldfunctie op dat gebied vervult.

Er is een aantal manieren waarop wij onze doelen willen gaan bereiken:

- Een goed preventief verslavingsbeleid voeren gericht op:
 - voorlichting over risicovol gedrag (drugs, drank, gokken) door GGD op scholen.
 - geen vestiging van gokinrichtingen binnen Oostflakkee
 - een convenant opstellen met sport- en horecaondernemingen waarbij vastgelegd wordt hoe men alcohol- en drugsmisbruik tegen probeert te gaan
 - goede doorverwijzing naar afkicktrajecten voor verslaafden, mogelijk gekoppeld aan reïntegratieprojecten
- Stimuleren van het bewustwordingsproces rond energiebesparing en als gemeente hieraan een actieve bijdrage leveren
- Geen vestiging van intensieve varkenshouderijen of andere niet-diervriendelijke bedrijven in Oostflakkee
- Hondenpoepbeleid ontwikkelen en de mogelijkheden bekijken
- Groen behouden in Oostflakkee door uitvoeren van een herplant-plicht als er noodgedwongen ergens gekapt moet worden. Monumentale bomen worden gespaard en beschermd.
- Meer aandacht voor groen in Oostflakkee door extra beplanting langs bijvoorbeeld fiets- en wandelpaden en in de dorpskernen
- Waar mogelijk afkoppelen van regenwater van de riolering
- Wegwerken van achterstallig onderhoud van de riolering
- In samenwerking met derden en buurgemeenten de mogelijkheden onderzoeken voor een (regionaal) op te starten duurzaam energiefonds voor maatschappelijke gebouwen en/of particulieren. Uit dit fonds kunnen startleningen worden gedaan om duurzame investeringen te doen waarmee energie bespaard kan worden. Aflossing kan plaatsvinden door de kostenbesparing die in een aantal jaren ontstaat.

8. Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting

We wonen in een land waar ruimte steeds schaarser wordt, en het aantal bewoners steeds groter. Dit vraagt om een duidelijk, efficiënt en daadkrachtig beleid en toekomstvisie. Wij willen hierin, waar mogelijk, een grotere rol gaan spelen, zodat ook in de toekomst het landschappelijk karakter van Oostflakkee behouden kan blijven, in een omgeving waar voldoende ruimte is voor de bevolking om prettig te wonen, werken en recreëren.

- De gemeente heeft de regie op de woon- en grondmarkt van Oostflakkee en speelt een actieve en sturende rol in toekomstig bouwbeleid door:
 - het voeren van een strategisch grondbeleid
 - projectontwikkelaars niet de vrije hand te geven, maar een verplichting van minimaal 20% sociale woningbouw op te nemen in nieuwbouwprojecten (met uitzondering van inbreidingslocaties)
 - betaalbare woningen voor starters/senioren met een goede prijs/kwaliteitsverhouding bouwen in alle kernen naar behoefte
 - huurpachsideeën meenemen als sturende mogelijkheid voor de gemeente om te komen tot betaalbaar wonen
 - stimulering van de bouw van levensloopbestendige woningen en woonzorgcomplexen
 - voorwaarden te scheppen om zowel particulieren als woningbouwverenigingen te laten bouwen
 - de belanghebbenden actief te betrekken bij het realiseren van (bouw)plannen
 - de groenstroken, speelplaatsen en ‘open’ stukken niet allemaal te laten verdwijnen ten gunste van bebouwing. Ze zijn essentieel voor de leefbaarheid
 - bij alle nieuwbouw/renovatie moet de toegankelijkheid van gehandicapten gewaarborgd worden
- Bevorderen van verplaatsing van bedrijven uit de kern naar bedrijventerreinen
- In samenwerking met de woningbouwverenigingen een visie ontwikkelen over de rol die beiden moeten spelen bij de instandhouding van de leefbaarheid van de kernen
- Leefbaarheid van de kernen bevorderen door het samengaan van primaire voorzieningen en woningbouw
- Meerjarenplannen voor het beheer van de openbare ruimte maken en daarbij integraal beheer als uitgangspunt nemen (wegen, riolering en groen zoveel mogelijk in 1 project)
- Groene grens aan de oostzijde van Oude-Tonge en het havenkanaal in de huidige vorm behouden
- Stimuleren dorpsvernieuwing. Zoeken naar andere mogelijkheden voor of nieuwe invulling van oude en/of verpauperde panden
- Realiseren, uitbreiden en in stand houden van wandelroutes rondom de woonkernen

9. Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen

In het financiële beleid van de gemeente komen alle plannen en voornemens tot uitdrukking. Transparantie in de financiële positie van de gemeente richting bestuur is van essentieel belang. Adequate informatie richting gemeenteraad over uitkeringen, mee- en tegenvallers moeten tijdig gecommuniceerd worden zodat beslissingen/bezuinigingen op een verantwoorde manier kunnen plaatsvinden.

Onze aandachtspunten de komende periode zullen zijn:

- We streven naar een gezonde financiële positie van de gemeente Oostflakkee. Nieuwe economische initiatieven zijn hiervoor van essentieel belang
- We hanteren een algemene reserve die minimaal gelijk is aan de jaarlijkse uitkering uit het gemeentefonds
- De OZB belasting beweegt, zoveel mogelijk, richting het landelijk gemiddelde
- Onderzoek of tariefdifferentiatie OZB woningen/niet-woningen geleidelijk ingevoerd kan worden om verschuiving van OZB lasten te verminderen
- Belastingverhoging, meer dan de inflatiecorrectie, is niet gewenst
- Rioolrechten en afvalstoffenheffing moeten kostendekkend zijn
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid aanpassen aan hedendaagse eisen